



## Spesa pubblica per l'istruzione Anni 1991-2000

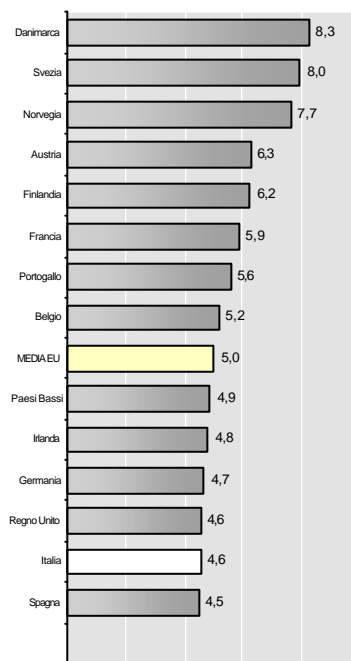
Nel 2000 la spesa pubblica in istruzione-formazione è stata di oltre 104.000 miliardi, pari a circa, il 4,6% del PIL. 1.800.000 lire per abitante, il 10,0% della spesa pubblica totale. Nella scuola l'intervento pubblico equivale a circa 10.000.000 di lire per studente.

Lo Stato finanzia il 77,6% della spesa. Aumenta, tuttavia, il ruolo delle amministrazioni territoriali. Nel 1991 esse finanziavano il 19,8% della spesa, mentre nel 2000 la percentuale è attestata al 22,4%.

Tra il 1991 e il 2000 la spesa del MPI in rapporto al bilancio dello Stato è passata dal 7,2% al 10,3%.

Sul totale delle spese di funzionamento quelle per il personale rappresentano oggi il 90% contro il 98% nel 1991.

Graf.1- Spesa pubblica per l'istruzione nei Paesi UE (in % PIL) - Anno 1998



### TABELLE

**Tab. 1** – Spesa pubblica per l'istruzione-formazione. Anni 1991-2000

**Tab. 2** – Spesa delle istituzioni scolastiche pubbliche per studente. Anni 1991-2000

**Tab. 3** – Spesa per l'istruzione-formazione secondo le aree formative. Anni 1991-2000

**Tab. 4** – Indicatori della spesa statale per la scuola – Anni 1991-2000

### APPENDICE

**A.1** – Statistiche economiche e della popolazione. Anni 1991-2000

**A.2** – Spesa del Ministero della pubblica istruzione. Anni 1991-2000.

**A.3** – Spesa pubblica per l'istruzione nei Paesi europei (in % PIL)- Anni 1996-2000

**A.4** – Iscritti presso gli istituti scolastici pubblici e privati. A.S. 1990/91 - 1999/00

### Tendenze generali della spesa pubblica per l'istruzione – formazione negli anni '90

Nel 2000 l'intervento pubblico in istruzione è stato di circa 104.314 miliardi di lire (53,9 miliardi d'Euro). Considerato in relazione ad altre grandezze, esso rappresenta mediamente 1.800.000 lire per abitante (933 Euro), il 10,0% della spesa pubblica totale, il 4,6% del prodotto interno lordo (PIL) (v. tab.1 col. (b) e graf.1). Nell'ambito della scuola pubblica (esclusa, quindi, la formazione regionale e l'università), le dimensioni di spesa coinvolte comportano un investimento unitario per studente di circa 10.000.000 di lire (5.166 Euro) (v.tab.2).

**Tab.1: Andamento della spesa pubblica per l'istruzione - formazione (Scuola, Formazione professionale regionale -Università) – Anni 1991-2000 (a)**

Anni	Spesa pubblica per l'istruzione ai prezzi correnti	Spesa pubblica per l'istruzione e in rapporto al	Spesa pubblica per l'istruzione prezzi costanti 2000	Variazioni annuali della spesa pubblica per l'istruzione a prezzi costanti	Variazioni annuali del PIL a prezzi costanti 2000
	Milioni di lire (a)	In % (b)	Milioni di lire (c)	In % (d)	In% (e)
1991	77.496.847	5,38	105.148.809	0,00	1,39
1992	81.749.856	5,39	106.191.952	0,99	0,76
1993	84.826.515	5,43	105.983.324	-0,20	-0,88
1994	83.348.959	5,04	100.663.295	-5,02	2,21
1995	87.006.905	4,87	100.141.723	-0,52	2,92
1996	92.370.320	4,86	100.976.238	0,83	1,09
1997	90.768.118	4,57	96.803.666	-4,13	2,03
1998	94.535.216	4,55	98.264.066	1,51	1,81
1999	97.559.582	4,55	99.620.152	1,38	1,59
2000 a)	104.314.295	4,63	104.314.295	4,71	2,87

Le serie a prezzi 2000 (coll. C, D, E) sono ottenute applicando alle spese espresse ai prezzi dell'anno corrente il deflatore del PIL 2000 definito dall'Istat - Contabilità Nazionale. Queste serie rappresentano l'evoluzione delle spese in "volume", vale a dire escludendo gli effetti dell'aumento dei prezzi.

(a): dati provvisori

Per le fonti statistiche e gli altri dati di base cfr. tab. 2 e l'appendice statistica

In particolare nel triennio 1991-1993 le variazioni della spesa educativa sono state dello stesso segno di quelle del PIL e parzialmente dello stesso ritmo. Viceversa, negli anni 1994 e 1995, e nel 1997, la spesa ha registrato variazioni negative (-5% nel 1994, -1% nel 1995, -4% nel 1997), pur in presenza di variazioni del PIL tra il 2% e il 3%. Dal 1998 è tornata ad aumentare ad un tasso di crescita uguale a quello del PIL. Nel 2000, sulla base dei dati provvisori, il tasso di crescita della spesa, sembrerebbe, anzi, superiore a quello del PIL (4,7% contro 2,9%).

**Tab. 2: Spesa per studente delle scuole pubbliche – Anni 1991-2000**

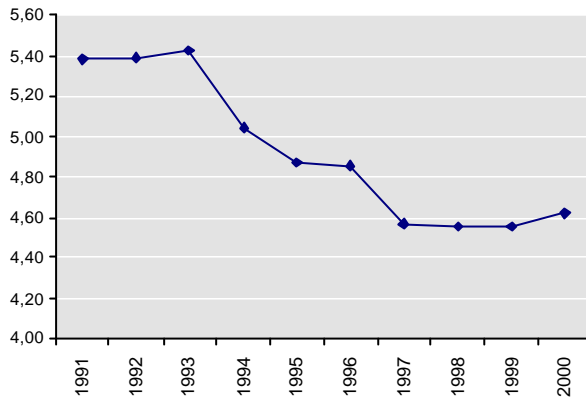
Anni	Valori a prezzi correnti	Valori a prezzi costanti 2000	Anni	Valori a prezzi correnti	Valori a prezzi costanti 2000
1991	7.357.100	9.977.660	1996	9.179.981	10.037.466
1992	7.871.296	10.226.853	1997	8.919.944	9.519.146
1993	8.106.012	10.127.176	1998	9.222.866	9.588.920
1994	8.342.168	10.077.337	1999	9.333.333	9.529.114

1995	8.639.686	9.947.757	2000	9.967.693	9.967.693
------	-----------	-----------	------	-----------	-----------

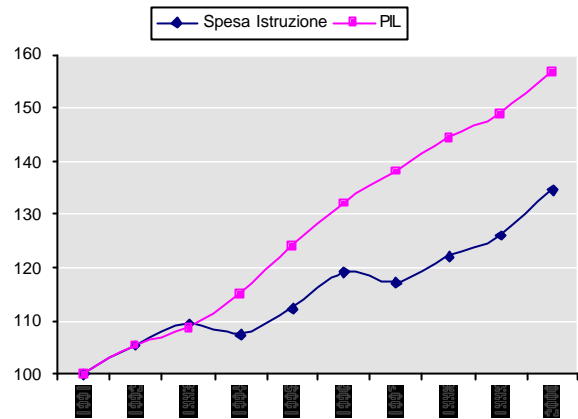
Le dinamiche evidenziate spiegano la stabilità della quota sul PIL ai prezzi correnti, negli anni 1991-1993 attorno al 5,4% (v. tab.1 col. (b)); le successive riduzioni nel 1994 e 1995 rispettivamente ai livelli del 5,0% e 4,9%, e l'altro calo nel 1997 al 4,6%. Negli anni 1998-2000 l'indice rimane costante al 4,6% in

corrispondenza, come già segnalato, a variazioni della spesa (a prezzi costanti) uguali a quelle del PIL

**Graf. 2 - Andamento della spesa pubblica per l'istruzione in rapporto al PIL**



**Graf. 3 - Andamento comparato della spesa pubblica per l'istruzione e del PIL Indice base 1991=100**



**Tab.3: Spesa pubblica per l'istruzione- formazione secondo le aree formative. Anni 1991-2000**

Anni	Scuola	Formazioni e professionali regionali	Università e Ricerca scientifica	Totale
Miliardi di lire				
1991	65.019	3.420	9.058	77.497
1992	68.355	3.389	10.005	81.749
1993	68.874	3.492	12.461	84.827
1994	69.634	2.954	10.761	83.349
1995	71.188	3.873	11.946	87.007
1996	75.031	4.317	13.022	92.370
1997	72.241	4.300	14.227	90.768
1998	73.799	4.928	15.808	94.535
1999	74.903	5.721	16.936	97.560
2000(	79.867	5.953	18.494	104.314
in % Prodotto interno lordo (PIL)				
1991	4,51	0,24	0,63	5,38
1992	4,50	0,22	0,66	5,39
1993	4,41	0,22	0,80	5,43
1994	4,21	0,18	0,65	5,04
1995	3,98	0,22	0,67	4,87
1996	3,94	0,23	0,68	4,86
1997	3,64	0,22	0,72	4,57
1998	3,55	0,24	0,76	4,55
1999	3,49	0,27	0,79	4,55
2000(	3,54	0,26	0,82	4,63
in % Spesa pubblica totale				
1991	8,13	0,43	1,13	9,69
1992	7,95	0,39	1,16	9,51
1993	7,65	0,39	1,38	9,42
1994	7,75	0,33	1,20	9,28
1995	7,49	0,41	1,26	9,16
1996	7,46	0,43	1,29	9,18
1997	7,17	0,43	1,41	9,00
1998	7,21	0,48	1,54	9,23
1999	7,21	0,55	1,63	9,39
2000(	7,63	0,57	1,77	9,96

(a) dati provvisori

Fonti: Per la spesa della scuola e della formazione professionale elaborazioni MIUR-S.A.I.I.T. Uff.VI (Ufficio di Statistica); per la spesa dell'università MIUR-Ufficio di statistica dell'Università e Ricerca Scientifica

La distinzione per grandi aree formative - scuola, formazione regionale, università - evidenzia che nel corso del decennio, il settore della scuola ha sopportato il peso maggiore del calo della spesa (v. tab. 3). Tra inizio e fine periodo la percentuale sul PIL è passata dal 4,5% (1991) al 3,5% (2000). Le diminuzioni più pronunciate si sono verificate tra il '94-'95 e tra il '96-'97. C'è da dire, comunque, che ancora negli anni '90 la popolazione scolastica ha continuato a calare (-851.000 unità nella scuola pubblica tra il 1991 e il 2000, pari al 10,8%-cfr. appendice). Per converso, la spesa per studente a prezzi costanti, si è mantenuta sostanzialmente stabile, attorno ai 10.000.000 di lire(v. tab. 2).<sup>1</sup>

Per la formazione regionale, le variazioni annuali di segno positivo e negativo si sono susseguite in modo per lo più alternato. Per l'istruzione universitaria l'indice ha registrato annualmente una lieve ma costante crescita, ad eccezione del calo subito nel 1994, al pari degli altri settori formativi.

<sup>1</sup> La spesa per studente è calcolata dividendo la spesa pubblica imputabile a prestazione di servizi presso le scuole pubbliche con il numero degli alunni delle scuole pubbliche (compresi gli studenti delle Accademie e Conservatori musicali).E' necessario, tuttavia, puntualizzare che per alcune categorie di spesa, segnatamente i trasferimenti diretti alle famiglie da parte delle regioni e l'assistenza scolastica degli enti locali, non è stato possibile disaggregare, a causa della mancanza d'informazioni, l'ammontare speso a favore degli studenti delle scuole pubbliche (sicuramente maggioritario) da quello a favore degli studenti delle scuole private. Ciò comporta che l'indicatore deve considerarsi leggermente sovrastimato

### Andamenti della spesa pubblica per la scuola

Finanziando il 77,6 % dei costi lo Stato rimane il principale sovventore del sistema scolastico. Nel corso del decennio, tuttavia, l'incidenza della spesa statale sul totale si è ridotta a vantaggio delle amministrazioni territoriali (regioni, province e comuni). Complessivamente considerate, queste ultime finanziavano nel 1991 il 19,8% della spesa pubblica scolastica, nel 2000 la percentuale ha raggiunto il 22,4% (tab. 4 col. (a) e graf. 4).

**Tab. 4: Andamenti della spesa pubblica per la scuola. Anni 1991-2000**

Anni	Spesa dello Stato per la scuola sul totale della spesa pubblica (Stato+regioni+enti locali) per la scuola	Spesa del Ministero della pubblica istruzione	Spesa MPI sul totale della spesa delle amministrazioni statali (bilancio Stato consolidato)	Spesa MPI per il personale sul totale della spesa corrente
	In %		Milioni di lire	In %
	(a)	(b)	(c)	(d)
1991	80,2	43.834.255	7,24	97,6
1992	80,3	45.102.077	6,88	97,5
1993	80,0	44.717.378	6,79	97,5
1994	80,4	44.192.247	6,81	97,3
1995	80,9	45.907.800	6,65	97,5
1996	79,9	59.277.152	8,69	97,8
1997	76,7	54.703.180	8,28	96,8
1998	77,5	56.445.670	9,18	96,1
1999	77,4	57.207.270	9,39	94,9
2000 a)	77,6	61.737.418	10,30	90,3

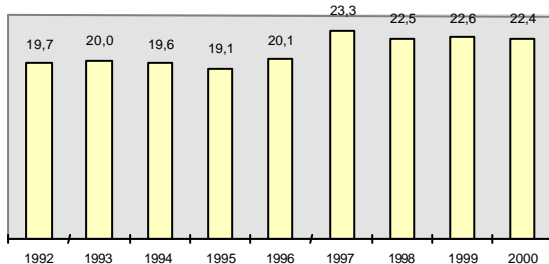
a): v. nota 2 – Per i dati di base cfr. tabb. A.1 e A.2 nell'appendice statistica

concernente le retribuzioni del personale (docente, non docente e del ministero). Nel 1991 raggiungeva il 98%, circa, del bilancio del Ministero. A fine decennio, supera di poco il 90% (v. col. (d) tab.4). Occorre precisare che la marcata flessione registrata nel 2000 risente dei cambiamenti contabili legati al nuovo sistema di classificazione economica delle spese (v. nota <sup>2</sup>). Tuttavia, la tendenza decrescente implica anche che hanno beneficiato del maggiore investimento statale altre attività d'acquisto di beni e servizi e di contribuzione alle scuole, più collegate all'ampliamento dell'offerta formativa.

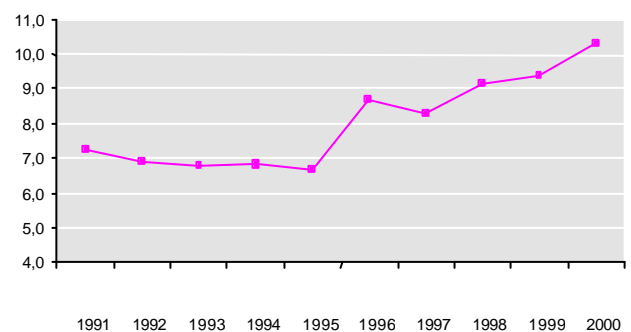
La spesa del Ministero della pubblica istruzione (MPI) presenta due andamenti differenti in rapporto al bilancio dello Stato. Nella prima metà del decennio la parte assorbita dal Ministero è diminuita passando dal 7,2% del 1991 al 6,6% del 1995. Dal 1996 la quota del Ministero sul bilancio dello Stato è cresciuta in modo costante, arrivando nel 2000 al 10,3% (v. tab.4 col. (c) e graf.5).

D'altro lato, esaminando la composizione della spesa corrente del Ministero si osserva una costante riduzione della percentuale

**Graf. 4 – Quota in % della spesa per l'istruzione amministrazioni territoriali**



**Graf. 5 - Spesa MPI in % della spesa dello Stato**



**APPENDICE STATISTICA**
**A1: STATISTICHE ECONOMICHE E DELLA POPOLAZIONE DI RIFERIMENTO - ANNI 1991-2000**

ANNI	PRODOTTO INTERNO LORDO		SPESA PUBBLICA TOTALE)	SPESA DELLE AMMINISTRAZIONI STATALI	PRODOTTO INTERNO LORDO		SPESA PUBBLICA TOTALE	SPESA DELLE AMMINISTRAZIONI STATALI	POPOLAZIONE RESIDENTE A META' ANNO
	(miliardi di lire)				(milioni d'euro dal 1999; milioni d'euro lire per gli anni precedenti) (a)				
	a prezzi correnti	a prezzi costanti 2000	a prezzi correnti	a prezzi correnti	a prezzi correnti	a prezzi costanti 2000	a prezzi correnti	a prezzi correnti	(in migliaia) (*)
1991	1.440.647	1.956.466	799.899	605.452	744.032	1.010.430	413.113	312.690	56.750,7
1992	1.517.598	1.971.347	859.298	655.938	783.774	1.018.116	443.790	338.764	56.858,8
1993	1.563.271	1.953.925	900.815	658.301	807.362	1.009.118	465.232	339.984	57.049,4
1994	1.653.402	1.997.057	898.546	649.095	853.911	1.031.394	464.060	335.230	57.203,5
1995	1.787.278	2.055.448	950.164	690.645	923.052	1.061.550	490.719	356.688	57.300,8
1996	1.902.275	2.077.917	1.006.120	681.865	982.443	1.073.155	519.618	352.154	57.397,0
1997	1.987.165	2.120.021	1.008.019	660.340	1.026.285	1.094.899	520.598	341.037	57.512,2
1998	2.077.654	2.158.054	1.023.797	615.143	1.073.019	1.114.542	528.747	317.695	57.588,0
1999	2.146.350	2.192.430	1.038.966	609.444	1.108.497	1.132.296	536.581	314.752	57.646,3
2000	2.255.303	2.255.303	1.047.311	599.198	1.164.767	1.164.767	540.891	309.460	57.762,0

Fonte: Istat - Contabilità nazionale. (\*) La popolazione è calcolata come semisomma della popolazione ad inizio e fine anno

(a) Per le stime espresse in Euro è utilizzato il tasso di conversione fissato irrevocabilmente il 1° gennaio 1999. Tale tasso è utilizzato sia per gli ultimi tre anni, sia per il periodo antecedente al 1999, quando la nuova moneta ancora non esisteva.

Questa soluzione è adottata dall'Eurostat, dall'Ocse e dagli istituti nazionali di statistica dell'area euro, per il vantaggio di consentire confronti in serie storica tra i dati precedenti al 1999 e quelli successivi, preservando il profilo temporale delle serie storiche e mantenendo il significato corretto dei dati a prezzi correnti. In questo modo, infatti, si fa riferimento esclusivamente alla variazione nel tempo dei prezzi all'interno del Paese, senza incorporare gli effetti delle variazioni dei tassi di cambio. I dati ottenuti applicando questa soluzione possono essere utilizzati per i confronti temporali nell'ambito di ciascun Paese, ma non è corretto utilizzarli per confronti tra Paesi.

Per evitare qualsiasi equivoco, l'Istat ha adottato la seguente convenzione: per il periodo successivo al 1° gennaio 1999 è utilizzata la dicitura "Euro"; per i dati riferiti al periodo precedente, quando l'euro non esisteva in quanto divisa, la dicitura adottata è "Euro lire".

**A2: Spesa del Ministero della pubblica istruzione. Anni 1991-2000- milioni di lire**

<sup>2</sup> A seguito dell'applicazione del nuovo sistema dei conti europeo (SEC95) è stata ridefinita la classificazione economica delle spese del bilancio statale. Per ciò che concerne le spese di personale è stata introdotta la categoria 'Redditi da lavoro dipendente' la quale non comprende talune voci, in precedenza contabilizzate nella categoria riferita alle spese per il 'Personale in attività di servizio'. Tra le spese escluse, la posta più significativa è costituita dall'IRAP, confluita nella nuova categoria 'Imposte sulla produzione'.

Anni	SPESE CORRENTI			SPESE DI CAPITALE	TOTALE
	Spese di personale (a)	Altre spese correnti	Totale spese correnti		
1991	42.782.014	1.040.396	43.822.410	11.845	43.834.255
1992	43.973.065	1.127.264	45.100.329	1.748	45.102.077
1993	43.585.340	1.131.312	44.716.652	726	44.717.378
1994	42.986.691	1.190.104	44.176.795	15.452	44.192.247
1995	44.755.804	1.151.979	45.907.783	17	45.907.800
1996	57.969.191	1.307.611	59.276.802	350	59.277.152
1997	52.979.517	1.723.437	54.702.954	226	54.703.180
1998	54.225.526	2.220.014	56.445.540	130	56.445.670
1999	54.268.468	2.938.622	57.207.090	180	57.207.270
2000	55.646.354	6.005.127	61.651.481	85.937	61.737.418

a) fino al 1999 per le spese di personale è considerata la categoria 'Personale in attività di servizio', per il 2000 è considerata la categoria 'Redditi da lavoro dipendente'

**A. 3: SPESA PUBBLICA PER L'ISTRUZIONE IN RAPPORTO AL PIL NEI PAESI DELL'UNIONE EUROPEA (in %)**

PAESI	1996	1998	2000
Belgio	5,0	5,2	:
Danimarca	8,2	8,3	:
Germania	4,8	4,7	:
Grecia	3,1	3,5	3,5
Spagna	4,7	4,5	4,5
Francia	5,9	5,9	5,8
Irlanda	5,3	4,8	4,5
<b>Italia</b>	<b>4,9</b>	<b>4,6</b>	<b>4,6</b>
Lussemburgo	4,0	:	:
Paesi Bassi	5,0	4,9	4,9
Austria	6,4	6,3	:
Portogallo	5,5	5,6	:
Finlandia	7,0	6,2	6,0
Svezia	7,6	8,0	8,4
Regno Unito	4,8	4,6	4,9
Islanda	5,3	5,9	:
Norvegia	7,0	7,7	6,6
<b>EU15</b>	<b>5,2</b>	<b>5,0</b>	<b>5,1</b>
Stati Uniti	:	5,0	:
Giappone	:	3,5	:

Fonte: Eurostat.

Note: la media europea è calcolata soltanto quando sono disponibili i dati di 9 o più paesi;  
 il simbolo (:) indica che il dato non è disponibile

**A.4: ISCRITTI PRESSO GLI ISTITUTI SCOLASTICI PUBBLICHE PRIVATI - A.S. 1990/91 - 1999/2000**

ANNI SCOLASTICI	Scuole pubbliche	Scuole private	Totale
<b>Totale</b>			
1990-'91	8.788.958	1.017.006	9.805.964
1991-'92	8.633.739	996.527	9.630.266
1992-'93	8.449.697	995.740	9.445.437
1993-'94	8.302.525	961.597	9.264.122
1994-'95	8.195.229	925.172	9.120.401
1995-'96	8.135.388	906.868	9.042.256
1996-'97	8.046.478	869.910	8.916.388
1997-'98	8.004.612	847.803	8.852.415
1998-'99	7.943.382	843.519	8.786.901
1999-'00	7.944.517	838.322	8.782.839
<b>Scuole materne, elementari, medie e secondarie superiori</b>			
1990-'91	8.748.700	1.014.198	9.762.898
1991-'92	8.593.237	993.465	9.586.702
1992-'93	8.408.951	992.425	9.401.376
1993-'94	8.259.346	958.388	9.217.734
1994-'95	8.150.004	922.050	9.072.054
1995-'96	8.089.671	903.549	8.993.220
1996-'97	8.001.194	866.824	8.868.018
1997-'98	7.959.069	844.507	8.803.576
1998-'99	7.898.007	840.239	8.738.246
1999-'00	7.897.674	832.812	8.730.486
<b>Conservatori, istituti musicali e accademie nazionali</b>			
1990-'91	40.258	2.808	43.066
1991-'92	40.502	3.062	43.564
1992-'93	40.746	3.315	44.061
1993-'94	43.179	3.209	46.388
1994-'95	45.225	3.122	48.347
1995-'96	45.717	3.319	49.036
1996-'97	45.284	3.086	48.370
1997-'98	45.543	3.296	48.839
1998-'99 (a)	45.375	3.280	48.655
1999-'00 (a)	46.843	5.510	52.353

Fonte: Istat e MIUR - Ufficio di statistica

(a) : dati provvisori

**Sugli stessi temi:**

- La spesa pubblica per l'istruzione – 1997  
([www.istruzione.it/news/1999/news1199.shtml](http://www.istruzione.it/news/1999/news1199.shtml)) (30-11-1999)
- Andamento delle retribuzioni del personale insegnante -  
Anni 1993-2000 ([www.istruzione.it/news/2000/news1100.shtml](http://www.istruzione.it/news/2000/news1100.shtml)) (27-11-2000)
- Education At A Glance, 2001 - Gli indicatori per la spesa dell'istruzione
- La spesa pubblica per l'istruzione – 1999  
[www.istruzione.it/news/2001/news1201.shtml](http://www.istruzione.it/news/2001/news1201.shtml) (5-12-2001)