



# *Ministero della Pubblica Istruzione*

*Dipartimento per l'Istruzione*

*Direzione generale per il personale della scuola*

*Ufficio VIII*

## PROTOCOLLO D'INTESA

tra

MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE

(di seguito denominato Ministero)

ed

ISTITUTO NAZIONALE PER L'ASSICURAZIONE CONTRO GLI INFORTUNI SUL LAVORO

(di seguito denominato INAIL)

- VISTA la legge 5 febbraio 1992, n. 104 e successive integrazioni e modifiche;
- VISTO il D.L.vo 19 settembre 1994, n. 626 e successive modifiche ed integrazioni, concernente misure per la tutela della salute e per la sicurezza dei lavoratori durante il lavoro, in tutti i settori di attività privati o pubblici;
- VISTA la legge 11 gennaio 1996, n. 23, recante disposizioni in materia di edilizia;
- VISTO il DPR 24 luglio 1996 n. 503, recante norme per l'eliminazione delle barriere architettoniche negli edifici, spazi e servizi pubblici;
- VISTA la Legge 15 marzo 1997, n. 59, concernente delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle regioni ed agli enti locali, per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa;
- VISTO il D.L.vo 30 luglio 1999, n. 300, relativo alla riforma dell'organizzazione del Governo;
- VISTO il D.L.vo 23 febbraio 2000, n. 38 che, nell'attribuire all'INAIL la tutela integrale dei lavoratori, affida in particolare compiti di sostegno finanziario all'adozione di misure di prevenzione;
- VISTA la Legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;
- VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131 recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n.3;
- VISTA la legge 17 luglio 2006, n. 233 di conversione, con modifiche, del decreto legge 18 maggio 2006, n. 181 recante, in particolare, disposizioni urgenti in materia di riordino dei Ministeri;
- VISTA la legge 27 dicembre 2006, n. 296 ed, in particolare, l'articolo 1, comma 626, a norma del quale, tra l'altro, il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'INAIL definisce gli indirizzi programmatici - d'intesa con i Ministri della Pubblica Istruzione e del Lavoro e della Previdenza Sociale e con gli Enti locali competenti - per la promozione ed il finanziamento di progetti, negli Istituti di istruzione secondaria di primo grado e superiore, per l'abbattimento



# Ministero della Pubblica Istruzione

Dipartimento per l'Istruzione

Direzione generale per il personale della scuola

Ufficio VIII

delle barriere architettoniche o l'adeguamento delle strutture alle vigenti disposizioni in tema di sicurezza ed igiene del lavoro, nonché determina l'entità delle risorse da destinare annualmente a tali finalità;

PRESO ATTO che, con Delibera CIV n. 8 del 3 aprile 2007, l'INAIL, ai fini di cui sopra, ha stanziato per il triennio 2007/2009 un finanziamento di 100 milioni di euro, 30 dei quali per il corrente esercizio 2007;

CONSIDERATO, altresì, che, sulla base degli indirizzi prefati, il Consiglio d'Amministrazione dell'INAIL definisce i criteri e le modalità per l'approvazione dei singoli progetti e dei relativi finanziamenti,

TENUTO CONTO delle note n. 24/VIII/0011049 del 18 luglio 2007, n. 39/W/IS/RP del 19 luglio 2007, n. 1003 del 24 luglio 2007 e n. 15404 del 30 luglio 2007, con le quali - rispettivamente - il Ministero del Lavoro e della previdenza sociale, l'ANCI, l'UPI ed il Coordinamento Regionale hanno convenuto sugli indirizzi nel seguito riportati;

VISTA la Delibera del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza dell'INAIL n. 18 del 31 luglio 2007, che ha approvato il presente schema di Protocollo d'Intesa;

CONSIDERATA la prioritaria esigenza della sicurezza degli ambienti scolastici e la particolare importanza che riveste il corretto ed agevole utilizzo delle relative strutture da parte dell'intera utenza interessata;

Le Parti sottoscrittrici

premesse che

il Ministero della Pubblica Istruzione

- nell'ambito delle proprie attività istituzionali persegue l'obiettivo prioritario della realizzazione del complesso sistema della sicurezza delle scuole e della idonea fruibilità ed accessibilità delle stesse da parte di tutti i soggetti comunque interessati, trasmettendo, altresì, valori ed educazione anche tramite la qualità delle strutture nelle quali si svolge il relativo servizio;
- favorisce, pertanto, ogni attività diretta all'adeguamento a norma ed in sicurezza delle scuole ed all'eliminazione delle barriere architettoniche eventualmente sussistenti, anche in considerazione dell'elevato numero di alunni e personale scolastico coinvolto, assumendo il massimo interesse a che l'attività scolastica si svolga in ambienti idonei e sicuri, anche ai fini educativi che la relativa qualità riveste nei confronti dell'utenza, assicurando ad essa le medesime opportunità di godimento e di pieno ed agevole utilizzo degli stessi;

l'INAIL

- ha tra i propri compiti istituzionali:



# Ministero della Pubblica Istruzione

Dipartimento per l'Istruzione

Direzione generale per il personale della scuola

Ufficio VIII

- fornire informazioni sia in ordine alla valutazione dei rischi connessi alle lavorazioni ed agli impianti che ai dati statistici sugli infortuni sul lavoro e le malattie professionali e fornire consulenza ed assistenza, orientando e promuovendo iniziative formative in favore dei datori di lavoro e dei lavoratori (articoli 20, 24, 29 del D. Lgs. 626/94 ed articolo 11 del D.Lgs. 242/96)
- finanziare interventi di sostegno alle imprese per programmi e progetti in materia di sicurezza e igiene del lavoro (articolo 23 del D.Lgs.38/2000)
- promuovere e finanziare progetti diretti all'abbattimento delle barriere architettoniche od all'adeguamento alla sicurezza ed all'igiene del lavoro degli istituti di istruzione secondaria di primo grado e superiore (articolo 1, comma 626, della legge 296/2006)
- esercita i propri compiti istituzionali offrendo una tutela integrale ai lavoratori, rendendosi parte attiva del processo di miglioramento in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;

le Regioni

- nella propria autonomia programmatica provvedono tra l'altro, di concerto con gli Enti locali, alla definizione della rete scolastica e, nell'ambito delle funzioni conferite, a predisporre iniziative per agevolare il completo godimento degli edifici scolastici, privilegiando gli interventi che ne consentano il più idoneo utilizzo in piena sicurezza e con pari fruibilità e dignità da parte dell'intera utenza coinvolta, favorendo ogni iniziativa diretta a tali finalità;

gli Enti Locali

- curano la messa a disposizione degli edifici scolastici secondo quanto previsto dall'intera normativa di riferimento, a fronte della quale le strutture edilizie si pongono come elemento fondamentale ed integrante del sistema scolastico, al fine di consentire il concreto esercizio del diritto allo studio da parte dell'intera utenza scolastica interessata in ambienti idonei e sicuri e privi di barriere che ne possano, comunque, limitarne la corretta fruibilità,

Considerato che

- la promozione della sicurezza, salute e dignità negli ambienti di vita, studio e lavoro costituisce finalità prioritaria per i sottoscrittori del presente Protocollo, soprattutto ove indirizzata nei confronti dei giovani - oggi utenti del servizio scolastico e domani cittadini e lavoratori essi stessi - e che altrettanto prioritaria è l'esigenza di assicurare le medesime opportunità di fruizione di tale servizio da parte di tutti, indistintamente, i soggetti interessati anche e soprattutto se in condizioni di particolare svantaggio;
- il raggiungimento delle migliori condizioni di sicurezza nelle scuole assume un rilievo prioritario, che, in quanto tale, richiede l'intervento congiunto di più



# Ministero della Pubblica Istruzione

Dipartimento per l'Istruzione

Direzione generale per il personale della scuola

Ufficio VIII

Operatori e che l'obiettivo di una scuola idonea e sicura, per la sua complessità e rilevanza sociale, necessita di un'unione d'intenti e di interventi più larga possibile, che, in aggiunta alle iniziative ordinariamente previste, valorizzi ogni possibile opportunità;

- è necessario proseguire nella strategia di promuovere iniziative di sviluppo della sicurezza, prevenzione e piena utilizzabilità delle strutture scolastiche sostenendo, pertanto, per le citate finalità, la promozione ed il finanziamento di progetti negli istituti di istruzione secondaria di primo grado e superiore, diretti all'abbattimento delle barriere architettoniche eventualmente esistenti ed all'adeguamento delle strutture alle vigenti disposizioni in tema di sicurezza ed igiene del lavoro.

Rilevato che

- il patrimonio edilizio scolastico pubblico comprende oltre 42.000 edifici per un'utenza complessiva, tra alunni ed operatori del settore, di circa 9 milioni di persone e che, per garantire la sicurezza e la dignità dell'utenza stessa, è necessario che, per ciascuno degli edifici predetti, venga assicurata l'indispensabile sicurezza ed accessibilità da parte di ogni interessato;
- il patrimonio medesimo è oggetto, da parte del Ministero, delle Regioni e degli Enti locali, di una puntuale attività ricognitiva, attualmente in fase di completamento, finalizzata a rilevare lo stato di conservazione e d'uso delle scuole, ma che, ancor prima della conclusione del relativo *iter* procedimentale, si pone la necessità di interventi mirati diretti a rimuovere situazioni di pericolo e di disagio insistenti in alcune istituzioni scolastiche, relative, in particolare a carenze di sicurezza e, per contro, alla sussistenza di barriere architettoniche;
- per la definizione delle effettive priorità - ai fini della fattibilità tecnica degli interventi necessari e della tempestiva adottabilità degli stessi, a fronte dell'insieme delle risorse a tal fine disponibili - si pone l'esigenza che esse siano valutate sulla base di criteri oggettivi quali, in particolare, i pericoli e la relativa gravità a cui sono esposti gli studenti e gli operatori scolastici,

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO

le Parti sottoscrittrici

CONVENGONO

Art. 1

Ai sensi e per gli effetti di quanto indicato nelle premesse, espressamente richiamate nel dispositivo di cui costituiscono parte integrante, il Ministero e l'INAIL si impegnano, nell'ambito delle rispettive competenze ed attribuzioni e con il coinvolgimento delle Amministrazioni a vario titolo competenti ed interessate, a favorire il più tempestivo conseguimento, nell'ambito scolastico, degli obiettivi



# Ministero della Pubblica Istruzione

Dipartimento per l'Istruzione

Direzione generale per il personale della scuola

Ufficio VIII

previsti dalle vigenti disposizioni in materia di salute, sicurezza, prevenzione e superamento delle barriere architettoniche, secondo quanto previsto nel successivo articolato, formulato in applicazione dell'articolo 1, comma 626 della legge 27 dicembre 2006, n. 296.

## Art. 2

Per le finalità indicate nel precedente articolo 1, le Parti si impegnano, per quanto di rispettiva competenza, a promuovere la predisposizione, da parte delle Amministrazioni direttamente interessate, di appositi piani di intervento diretti al più tempestivo adeguamento strutturale degli istituti di istruzione secondaria di primo grado e superiore, formulati - a fronte delle documentate richieste avanzate dai competenti Enti locali e delle risorse concretamente disponibili - sulla base di idonei criteri di pianificazione e con adeguata tempistica per il concreto svolgimento delle attività.

## Art. 3

Per la concreta attivazione dei piani contemplati dal precedente articolo 2, l'INAIL ha reso disponibile, per il triennio 2007/2009, la somma complessiva di 100 milioni di euro, 30 dei quali per il corrente anno 2007, integrabile con le ulteriori risorse che dovessero rendersi eventualmente disponibili a conclusione delle iniziative di attuazione dell'articolo 24 del decreto legislativo 23 febbraio 2000, n. 38.

## Art. 4

Al fine di pervenire con la massima tempestività al conseguimento dell'obiettivo prioritario dell'innalzamento del livello di sicurezza e fruibilità delle Istituzioni scolastiche pubbliche e del miglioramento generalizzato della qualità degli ambienti nei quali è prestato il relativo servizio, saranno finanziabili, ai sensi del presente Protocollo, i progetti negli Istituti di istruzione secondaria di primo grado e superiore diretti sia all'adeguamento delle strutture alle vigenti disposizioni in tema di sicurezza ed igiene del lavoro che all'abbattimento delle barriere architettoniche.

## Art. 5

La ripartizione delle risorse per le attività di cui al precedente articolo 4 sarà effettuata tra tutte le Regioni sulla base di una media ponderata, determinata a fronte del numero degli edifici scolastici, degli alunni e del personale scolastico interessato, nonché di quello, tra essi, in situazione di handicap e del numero degli infortuni scolastici indennizzati dall'INAIL sul ciascun territorio di riferimento. Tenuto conto del maggior disagio in cui versa la relativa utenza, alle Regioni di cui al Regolamento CE dell'11 luglio 2006, punto 17, obiettivo 1-Convergenza (Calabria, Campania, Puglia e Sicilia), è assegnato un *bonus* aggiuntivo in sede di riparto, pari al 10% dell'importo complessivo.



# Ministero della Pubblica Istruzione

Dipartimento per l'Istruzione

Direzione generale per il personale della scuola

Ufficio VIII

## Art. 6

Il bando, predisposto dall'INAIL, di carattere nazionale ed articolato a livello regionale, sarà caratterizzato da procedure informate a criteri di massima semplificazione ed adeguatamente pubblicizzato sul territorio e presso le stesse Istituzioni scolastiche, anche con l'utilizzo di sistemi multimediali. I relativi progetti dovranno essere posti a gara secondo modalità e termini che, nell'ambito della normativa di riferimento, accelerino il più possibile il corretto affidamento dei lavori.

## Art. 7

Il bando indicherà in particolare:

- a) la quota spettante a ciascuna Regione, con l'indicazione dell'importo massimo per il finanziamento di ogni singola opera, nonché la possibilità di riassegnazione anche ad altra Regione delle risorse eventualmente non utilizzate;
- b) il termine per la presentazione, a ciascuna Regione territorialmente competente, delle domande formulate dai rispettivi Enti locali per l'accesso al beneficio, corredate, a pena di esclusione, dai progetti esecutivi e dalle perizie giurate dei competenti Uffici tecnici sulla congruità tecnica ed economica degli stessi;
- c) il termine entro il quale le Regioni medesime, titolari della relativa potestà programmatica, potranno inoltrare all'INAIL e, per conoscenza, al Ministero le domande presentate, opportunamente valutate ed asseverate, con i relativi piani da esse predisposti sulla base delle richieste degli Enti locali interessati, formulati nell'adeguato ordine di priorità dei finanziamenti assegnabili.

## Art. 8

La valutazione dei singoli progetti sarà effettuata da ciascuna Regione territorialmente competente con l'utilizzo - per motivazioni di correttezza ed univocità interpretativa - di un apposito strumento procedurale ("I.Glo.S."), appositamente fornito dall'INAIL per agevolarne le attività, finalizzato alla formulazione delle graduatorie.

## Art. 9

In assenza di osservazioni, su proposta della Tecnostruttura dell'INAIL, il Consiglio di Amministrazione dell'Ente stesso approverà il finanziamento dei progetti nei limiti delle risorse finanziarie assegnate alle singole Regioni. La concreta erogazione, ai singoli Enti locali beneficiari, degli importi loro assegnati sarà disposta dalla Tecnostruttura di cui sopra, in attuazione dei criteri che saranno approvati dal Consiglio di Amministrazione dell'INAIL.



# Ministero della Pubblica Istruzione

Dipartimento per l'Istruzione

Direzione generale per il personale della scuola

Ufficio VIII

## Art.10

Il Ministero e l'INAIL effettueranno il monitoraggio sullo stato di avanzamento delle attività e sull'efficacia dei finanziamenti erogati.

## Art. 11

Per la realizzazione delle finalità indicate nel presente Protocollo e per consentire la programmazione e la pianificazione delle attività in esso previste, nonché per il monitoraggio dell'andamento delle attività sull'intero territorio nazionale e dei relativi risultati, è costituita, con decreto del Ministro della Pubblica Istruzione, un'apposita Commissione tecnica composta dai rappresentanti delle Amministrazioni e degli Enti interessati.

## Art. 12

Il presente Protocollo entrerà in vigore alla data della relativa sottoscrizione, avrà durata triennale e, in presenza dei medesimi presupposti che ne hanno determinato la stipulazione, potrà essere rinnovato alla scadenza.

Roma, li 31 OTT. 2007

Ministero della Pubblica Istruzione

Il Ministro  
*Giuseppe Fioroni*

Istituto Nazionale per l'Assicurazione  
contro gli Infortuni sul Lavoro

Il Presidente  
*Vincenzo Mungari*